

Sopot, dnia 3 lutego 2017 r.

Sygn.: 003905

## **ODPOWIEDŹ NA PYTANIE PRAWNE**

**skierowane przez Zleceniodawcę Pana Kacper Gajda w dniu 2 lutego 2017 r. o godzinie 19:40 w ramach abonamentu Lex Secure 24h Opieka Prawna**

### **Przedmiot odpowiedzi:**

1. Jak należy wypełniać tabelę na podpisy, pod obywatelskim projektem ustawy? (załączam w pliku wzór stosowanej tabeli)
2. Czy w przypadku adresu zamieszkania, jak osoby wiersz wyżej, oraz zastosowaniu znaku -//- (lub wpisu "j.w.") dany podpis jest nieważny?
3. Czy zastosowanie jakichkolwiek skrótów (np. Warszawa -> Wa-wa) unieważnia podpis?
4. Czy podpis dopisany poza tabelką, ale zgodnie z kolumnami jest nieważny? Czy w jakiś sposób unieważnia to całą tabelę?
5. W wypadku krzywo wydrukowanej/skserowanej (obrócenie o kilka-kilkanaście stopni wokół środka tabeli) unieważnia tabelę?
6. Jeżeli tabele zostaną wydrukowane 2-stronnie, to czy ważna jest tylko jedna, czy obydwie?
7. Czy zastosowanie większej/mniejszej liczby wierszy, niż 10, powoduje, że dana tabela nie spełnia wymaganych warunków, i jest w całości nieważna?
8. Czy dopuszczalne jest stosowanie jakichkolwiek poprawek w danym wierszu, po np. opatrzeniu ich parafką, czy każda poprawka unieważnia wiersz? (całą kartkę?)
9. W przypadku gdy w tabeli pojawi się 'maźnięcie', nie zmieniające czytelności wiersza to czy w następujących przypadkach dany wiersz jest nieważny?
  - a) jeżeli nie nachodzi na dane w wierszu
  - b) nachodzi na dane w wierszu
10. Czy użycie innego koloru, niż czarny lub niebieski może unieważnić podpis?
11. Czy zastosowanie 2 różnych kolorów długopisu, w tym samym wierszu jest dozwolone?
12. Czy podbicie się pieczętą przez np. lekarza, w miejscu na podpis (lub obok), wraz z jego złożeniem, unieważnia wiersz?

13. Czy zabrudzenie kartki z tabelą (kleks z atramentu, plama z napoju), wpływa na jej akceptowalność?
14. Czy podpis osoby, która żyła w momencie zbierania "pierwszego 1000", lub po złożeniu projektu wraz z "pierwszym 1000" podpisów, a zmarła przed złożeniem 100.000 podpisów do Marszałka Sejmu jest nieważny?
15. Czy wpisanie tej samej liczby porządkowej na kilku kartkach (np. kilka kartek z liczbami od 1 do 10), unieważnia je, czy w trakcie późniejszej numeracji, mogą zostać nanesione poprawki? Czy wymagane jest stosowanie Lp.?

### **Podstawy prawne:**

1. Art. 9 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz.U.1999.62.688);
2. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 września 1999 r. w sprawie ustalenia wzoru wykazu obywateli, którzy udzielają poparcia projektowi ustawy stanowiącej przedmiot inicjatywy ustawodawczej (Dz.U.1999.79.893).

### **Klauzula prawna:**

Przygotowując niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne przeanalizowano i polegano wyłącznie na informacjach otrzymanych od Zleceniodawcy. Nie badano, ani nie weryfikowano prawdziwości przedstawionego stanu faktycznego.

Sporządzający niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne zastrzega sobie prawo weryfikacji niniejszego opracowania w przypadku ujawnienia faktów nieznanych mu w momencie jego sporządzenia.

Niniejszą Odpowiedź na pytanie prawne wydaje się do wiadomości Zleceniodawcy Pana Kacpra Gajdy, z prawem publikacji przez Zleceniodawcę. Odpowiedź dotyczy wyłącznie kwestii w niej określonych i nie może być interpretowana, jako obejmująca, w tym przez domniemanie, inne, niewspomniane w niej kwestie.

W niniejszej Odpowiedzi na pytanie prawne zaprezentowano niezależną, subiektywną ocenę sporządzającego, dotyczącą prawnych aspektów przedmiotu analizy, w szczególności ocena prawna przedstawiona w Odpowiedzi nie daje gwarancji wyniku danej sprawy, w przypadku skierowania jej na drogę postępowania sądowego lub administracyjnego.

## **Stan faktyczny:**

Zleceniodawca przedstawił szereg pytań dotyczących tabelki, pod którą zbierane są podpisy pod projektem ustawy z inicjatywy obywatelskiej.

## **Stan prawny:**

W celu udzielenia odpowiedzi na przedstawione pytanie prawne należy odnieść się do ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (dalej jako ustawa).

Zaznaczenia wymaga fakt, iż kwestię zbierania podpisów w przedmiotowej ustawie reguluje jedynie art. 9 ust. 2 przedmiotowej ustawy, zgodnie z którym **obywatel udziela poparcia projektowi ustawy, składając na wykazie, obok swojego imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL, własnoręczny podpis. Na każdej stronie wykazu musi znajdować się nazwa komitetu i tytuł projektu ustawy, której obywatel udziela poparcia.**

Ponadto na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie w sprawie ustalenia wzoru wykazu obywateli, którzy udzielają poparcia projektowi ustawy stanowiącej przedmiot inicjatywy ustawodawczej, w którym określony został wzór wykazu obywateli, którzy udzielają poparcia projektowi ustawy stanowiącej przedmiot inicjatywy ustawodawczej.

### **1. Jak należy wypełniać tabelę na podpisy, pod obywatelskim projektem ustawy?**

Tabelę należy wypełnić w taki sposób, aby spełniała ona wymogi formalne ustawy, które zostały przytoczone wyżej. Należy wskazać, iż w każdym wierszu tabeli powinny być wypełnione wszystkie pola oraz dane w nich zawarte powinny być zgodne z prawdą, wypełnione czytelnie oraz środkiem do pisania, którego nie można usunąć (np. długopisem czy piórem).

### **2. Czy w przypadku adresu zamieszkania, jak osoby wiersz wyżej, oraz zastosowaniu znaku -//- (lub wpisu "j.w.") dany podpis jest nieważny?**

Ustawa wymaga, aby każda osoba składająca swój podpis podała swój adres zamieszkania, w związku z czym umieszczenie w kolumnie „adres zamieszkania” znaku -//- (lub wpisu "j.w.") może zostać zakwestionowane przez organy władzy publicznej, które taki wykaz będą weryfikować.

**3. Czy zastosowanie jakichkolwiek skrótów (np. Warszawa -> Wa-wa) unieważnia podpis?**

Zastosowanie skrótów nie powinno mieć wpływu na ważność podpisu, jeżeli takie skróty będą powszechnie stosowane i zrozumiałe, jednakże osoba odpowiadająca nie jest w stanie przewidzieć jak do takiego działania ustosunkują się organy władzy publicznej, które będą weryfikować wykaz.

**4. Czy podpis dopisany poza tabelką, ale zgodnie z kolumnami jest nieważny? Czy w jakiś sposób unieważnia to całą tabelę?**

Podpis powinien zostać złożony w odpowiednim wierszu, tak aby można było zidentyfikować go z osobą, której dotyczy, w związku z czym złożenie takiego podpisu poza tabelą może być kwestionowane przez organy władzy publicznej, które będą weryfikować wykaz. Niemniej zakwestionowanie powinno dotyczyć pojedynczego wiersza, w którym nie złożono podpisu we właściwym miejscu, a nie całej tabeli.

**5. W wypadku krzywo wydrukowanej/skserowanej (obrócenie o kilka-kilkanaście stopni wokół środka tabeli) unieważnia tabelę?**

Krzywo wydrukowana tabela nie powinna wpływać na ważność całej tabeli.

**6. Jeżeli tabele zostaną wydrukowane 2-stronnie, to czy ważna jest tylko jedna, czy obydwie?**

Ustawa nie wprowadza wymogów dotyczących tego czy wykaz może być rozpoczęty na jednej stronie kartki, a kontynuowany na drugiej, w związku z czym takie działanie należy uznać za dozwolone i ważność zachowają obie strony.

**7. Czy zastosowanie większej/mniejszej liczby wierszy, niż 10, powoduje, że dana tabela nie spełnia wymaganych warunków, i jest w całości nieważna?**

Wzór wykazu zawarty w rozporządzeniu Prezesa rady ministrów nie wprowadza podziału na wiersze, co nie oznacza, że wnioskujący nie może sam takich wierszy wprowadzić, w związku z czym za dopuszczalne należy uznać zastosowanie większej/mniejszej liczby wierszy, niż 10 na jednej stronie.

**8. Czy dopuszczalne jest stosowanie jakichkolwiek poprawek w danym wierszu, po np. opatrzeniu ich parafką, czy każda poprawka unieważnia wiersz? (cała kartkę?)**

Ustawa nie wprowadza zakazu dokonywania poprawek na wykazie, w związku z czym dokonywanie takich poprawek należy uznać za dopuszczalne, jednakże zasadnym byłoby, aby przy każdej poprawce swój podpis złożyła osoba, która składa swój podpis. Poprawki, co do zasady, nie unieważniają wiersza, ani tym bardziej całej tabeli na stronie.

**9. W przypadku gdy w tabeli pojawi się „maźnięcie”, nie zmieniające czytelności wiersza to czy w następujących przypadkach dany wiersz jest nieważny?**  
**a) jeżeli nie nachodzi na dane w wierszu**  
**b) nachodzi na dane w wierszu**

W przypadku gdy w tabeli pojawi się „maźnięcie”, nie zmieniające czytelności wiersza to nie będzie ono wpływało na ważność takiego wiersza w obu przypadkach, z zaznaczeniem iż jeżeli „maźnięcie” nachodzi na dane w wierszu to dane te nadal muszą być czytelne.

**10. Czy użycie innego koloru, niż czarny lub niebieski może unieważnić podpis?**

Ustawa nie wprowadza wymogów co do koloru jakim powinien być złożony podpis, w związku z czym użycie innego koloru, niż czarny lub niebieski nie unieważni podpisu.

**11. Czy zastosowanie 2 różnych kolorów długopisu, w tym samym wierszu jest dozwolone?**

Ustawa nie zakazuje stosowania dwóch różnych kolorów długopisu w jednym wierszu, w związku z czym takie działanie należy uznać za dopuszczalne.

**12. Czy podbicie się pieczętką przez np. lekarza, w miejscu na podpis (lub obok), wraz z jego złożeniem, unieważnia wiersz?**

Podbicie się pieczętką przez np. lekarza, w miejscu na podpis (lub obok), wraz z jego złożeniem, co do zasady, nie unieważnia wiersza, jednakże działaniem właściwym byłoby powstrzymanie się od używania pieczętki, skoro ustawa tego nie wymaga.

**13. Czy zabrudzenie kartki z tabelą (kleks z atramentu, plama z napoju), wpływa na jej akceptowalność?**

Zabrudzenie kartki z tabelą (kleks z atramentu, plama z napoju), nie powinno wpływać na jej akceptowalność, jeżeli dane na niej zawarte będą możliwe do odczytania.

**14. Czy podpis osoby, która żyła w momencie zbierania „pierwszego 1000”, lub po złożeniu projektu wraz z „pierwszym 1000” podpisów, a zmarła przed złożeniem 100.000 podpisów do Marszałka Sejmu jest nieważny?**

Należy wskazać, iż w takim przypadku osoba wyraziła swoje poparcie przed śmiercią. Zgon nie sprawia, że oświadczenie woli złożone przez taką osobę przestanie być ważne. Ponadto należy wskazać, iż na mocy art. 9 ust. 3 ustawy wycofanie poparcia udzielonego projektowi ustawy jest nieskuteczne.

**15. Czy wpisanie tej samej liczby porządkowej na kilku kartkach (np. kilka kartek z liczbami od 1 do 10), unieważnia je, czy w trakcie późniejszej numeracji, mogą zostać naniesione poprawki? Czy wymagane jest stosowanie liczby porządkowej?**

Odnosząc się do kwestii stosowania liczby porządkowej w celu numeracji kolejnych wierszy, należy wskazać, iż wzór wykazu zawiera taką kolumnę, w związku z czym zasadnym wydaje się twierdzenie, że powinno się taką numerację stosować. Zastosowanie na różnych kartkach tych samych liczb porządkowych do numeracji wierszy (np. kilka kartek z liczbami porządkowymi od 1 do 10) nie wpływa na ważność tabeli. Nanoszenie poprawek w zakresie liczb porządkowych jest dopuszczalne i co do zasady nie wpływa na ważność tabeli, aczkolwiek tabela powinna być sporządzona w sposób przejrzysty.

W przypadku chęci skorzystania przez Pana z pomocy radców prawnych i adwokatów, współpracujących z Lex Secure Sp. z o.o. w ramach Ogólnopolskiej Sieci Opieki Prawnej - należy skontaktować się bezpośrednio z Infolinią prawną Lex Secure Sp. z o.o. pod numerem telefonu 501 538 539.

Z poważaniem,

**RADCA PRAWNY**  
*Grunwald*  
**Paweł Grunwald**

**Lex Secure Sp. z o.o.**  
**Al. Niepodległości 723/2**  
**81-853 Sopot**

Wysokość kapitału zakładowego:

NIP: 5862017484  
REGON: 191884226  
KRS: 0000069507  
500.000 PLN opłacony w całości

biuro@opiekaprawna.pl  
www.opiekaprawna.pl  
www.lexsecure.pl

tel. 58 500 59 00  
fax: 58 500 59 01  
24h Infolinia Prawna  
501538539